

## MAURITANIDES 2014

Nouakchott , 13 – 15 Octobre 2014



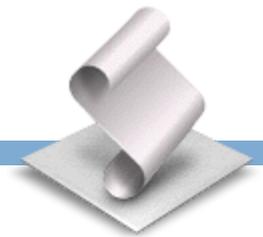
### PERSPECTIVES DU SECTEUR EXTRACTIF EN AFRIQUE: ROLE DES INSTITUTIONS FIN. INTERNAT. (IFIs)

par

Marcellin Ndong Ntah  
Economiste en Chef Résident  
BAD - Mauritanie



# Sommaire ...



**1**

**ETAT DES LIEUX DU SECTEUR  
EXTRACTIF (SE) EN AFRIQUE**

**2**

**DEFIS ET PERSPECTIVES**

**3**

**POINTS D'ENTRÉE DES IFI : AU-  
DELA DU FINANCEMENT**

---

# PARTIE 1

---

## L'état des lieux du secteur extractif en Afrique



- 
- ▶ **Caractéristiques des Industries Extractives (IE)**
  - ▶ **Abondances des ressources africaines**
  - ▶ **Flambée des cours**
  - ▶ **Adhésion aux initiatives internationales de promotion de bonne gouvernance (ITIE, etc.)**
  - ▶ **Performance globale mitigée («bénédiction ou malédiction des ressources» ?)**



- ▶ **IE: Activités d'extraction de produits minéraux à l'état naturel.** Activités assez variées.
- ▶ **Typologie à établir** en fonction de l'envergure de l'exploitation, de la nature de l'activité (souterraine, sous-marine, etc.), du matériau extrait (pierres et métaux précieux, pétrole et gaz, etc.), de sa destination, ou du niveau de capitalisation.
- ▶ **Spécificités des IE:** caractère non-renouvelable des ressources, risque et l'incertitude élevés, variation énorme dans l'échelle et la rentabilité, longues périodes d'exploitation et de développement, dispositions commerciales distinctives de partage des risques, transfert fréquent de propriété, etc.

# **Abondance des ressources minières africaines et flambée des cours**

- ▶ **L'Afrique détient en proportion mondiale: 54% de platine, 78% de diamant, 38% de manganèse, etc.**
- ▶ **19 pays d'Afrique subsaharienne disposent d'importantes réserves d'hydrocarbures, pétrole, gaz, charbon, etc.**
- ▶ **L'exploitation minière est une importante source de croissance, de recettes publiques, d'investissements étrangers, et d'emplois dans les pays riches en ressources minières.**
- ▶ **Malgré les fluctuations, les prix des minéraux se sont nettement orientés en hausse ces dernières années.**

- ▶ **Plusieurs pays africains riches en ressources minières connaissent des taux de croissance élevés, mais n'affichent pas de bonnes performances par rapport aux indicateurs sociaux**
  - ❑ L'Angola connaît l'un des taux de mortalité les plus élevés au monde
  - ❑ Plusieurs pays africains occupent des mauvais rangs dans les classements annuels de l'IDH du PNUD (la Guinée Conakry était 178ème sur 187 dans le classement 2013)
- ▶ **Les pays comme le Botswana se sont positivement distingués par la bonne gestion de leurs ressources**
- ▶ **L'exploitation des ressources minières ne se traduit donc automatiquement pas par une amélioration du bien-être. Pire, elle peut engendrer la corruption, les conflits armés, le syndrome hollandais, etc.**
- ▶ **D'où le concept de «malédiction des ressources»**

# **Facteurs expliquant le «paradoxe de l'abondance» en Afrique**

- ▶ **Faible intégration du secteur extractif africain aux activités socio-économiques nationales**
- ▶ **Absence ou très faible valeur ajoutée des exportations de minerais**
- ▶ **Liens peu développés en amont et en aval avec le reste de l'économie**
- ▶ **Effets pervers du syndrome hollandais**
- ▶ **Cadres juridiques et réglementaires inadéquats**
- ▶ **Gouvernance et capacité limités**

---

# PARTIE 2

---

## Les défis et perspectives du secteur extractif en Afrique ...



# Conditions nécessaires pour transformer les richesses minières en source de développement durable

- ▶ **Bonne gouvernance des ressources** afin de garantir une exploitation optimale.
- ▶ **Régime fiscal bien conçu** pour garantir les recettes suffisantes au Gouvernement et les incitations adéquates aux investissements.
- ▶ **Bonne administration des recettes** pour assurer que les recettes sont effectivement mobilisées.
- ▶ **Bonne gestion des dépenses publiques** pour s'assurer que les recettes volatiles et temporaires se transforment en avantages permanents pour la nation et pour gérer les risques de dérive.

# Principaux défis du secteur extractif africain

- ▶ **Déficit de connaissances:** les pays ignorent souvent l'étendue ou la valeur de leurs ressources.
- ▶ **Déficit de capacités:** cette faiblesse limite la portée de l'exploitation des ressources et empêche les négociations optimales.
- ▶ **Déficit de responsabilité:** certaines décisions sur l'exploitation des ressources sont sous-optimales parce que non-transparentes.
- ▶ **Déficit de coordination:** la dimension régionale n'est pas souvent prise en compte dans les décisions relatives aux ressources partagées.
- ▶ **Déficit de la dimension genre:** cette dimension n'est pas suffisamment intégrée dans le processus décisionnel.

### Dynamique de transformation **1**

- **Levier majeur de cette dynamique actuelle du continent**

### Nouvelle vision **2**

- **Vision Africaine de Mines (VAM)**  
adoptée en 2009 par l'Union Africaine

### Plan d'Action de la VAM **3**

- **Plan d'action adopté en 2011**

### Renégociation des contrats **4**

- **Profits nets des compagnies ont augmenté de 156% en 2010 alors que les gains des pays n'ont augmenté que de 60%**

### Transparence et Assistance ext. **5**

- **Sur 32 membres de l'ITIE sont africains**
- **Assistance des pays** ayant déjà réalisé une bonne gestion des ressources

---

# PARTIE 3

---

**Points d'entrée des IFIs: Au-delà du financement ...**



**... peut s'effectuer :**



**... au travers de la Chaîne de valeur des Industries Extractives**



**... et se poursuivre au-delà de cette chaîne de valeur**

# CHAINE DE VALEUR DES INDUSTRIES EXTRACTIVES

**Attribution  
de contrats  
et de  
licences**

**Réglemen-  
tation et  
suivi des  
opérations**

**Collecte  
des taxes  
et des  
redevances**

**Gestion et  
attribution  
des recettes**

**Mise en œuvre de  
politiques et de  
projets de  
développement  
durable**

## ETAPE 1

- **Cadres juridiques et réglementaires** adéquats
- **Procédures d'attribution** de contrats claires et transparentes
- **Renforcement des capacités** dans les négociations

## ETAPE 2

- **Responsabilités institutionnelles** clairement définies
- **Renforcement des capacités** continu dans le suivi et le respect de la conformité

## ETAPE 3

- **Régime fiscal optimal**
- **Capacité administrative et d'audit** adéquats
- **Procédures comptables et de rapportage** conformes aux standards internationaux
- **Publication des rapports**

## ETAPES 4 et 5

- **Cadre budgétaire** adapté à la volatilité et l'incertitude des ressources
- **Mécanismes transparents d'épargne**
- **Investissements** reflétant les priorités nationales
- **Viabilité** environnementale et sociale



**Transforma-  
tion  
structurelle**

**Les IFIs devraient soutenir les efforts de transformation structurelle des économies africaines.**

---



**Croissance  
inclusive**

**Les IFIs peuvent plaider auprès des Gouvernements pour faire de la contribution à la croissance inclusive (création suffisante d'emplois décents, etc.) une exigence des contrats d'exploitation.**

---



**Procédu-  
res**

**Les IFI devraient adopter les procédures exigeant la consultation préalable, la divulgation des paiements et des contrats, le suivi indépendant des projets, et une garantie de conditions de gouvernance minimales avant d'accepter de financer le**

# La BAD soutient la promotion du sect. extractif en Afrique à travers :

- ▶ **Centre de Gestion des Ressources Naturelles de l'Afrique (CRNA)** qui intervient sur toute la chaîne de valeur des industries extractives
- ▶ **Facilité Africaine de Soutien Juridique**
- ▶ **Promotion de la gouvernance éco. et financière (transparence, gestion des finances publiques, etc.)**
- ▶ **Mise en œuvre de sa stratégie visant à renforcer la résilience des pays africains a la fragilité**
- ▶ **Financement des projets enclaves, etc.**

# Nos contacts...



Groupe de la Banque Africaine de Développement

## ► MARCELLIN NDONG NTAH

Economiste en Chef Résident

Département Régional de l'Afrique du Nord (ORNA)

**Bureau de Liaison de la Mauritanie**

**Sis au Ministère des Affaires Economiques et du Développement,  
3ème étage – Tevragh Zeina (derrière le Palais des Congrès)**

**B.P. 7653 Nouakchott, Mauritanie**

**E-mail: [m.ndongntah@afdb.org](mailto:m.ndongntah@afdb.org)**

**Site web: [www.afdb.org](http://www.afdb.org)**